

Città metropolitana di Bologna

ATTO DEL SINDACO METROPOLITANO

L'anno 2021, il giorno ventuno Dicembre, alle ore 11:30 presso gli uffici della Città metropolitana, il Sindaco MATTEO LEPORE, ha proceduto all'adozione del seguente atto, con l'assistenza del Segretario Generale Dr. ROBERTO FINARDI, ai sensi dell'art. 38, comma 2, dello statuto della Città metropolitana.

ATTO N.349 - I.P. 4990/2021 - Tit./Fasc./Anno 10.8.2.0.0.0/2/2021

AREA SVILUPPO ECONOMICO

Aggiornamento, ai sensi della delibera CIPRESS n. 2/2021 del 29/04/2021 Fondo Sviluppo e Coesione - Disposizioni Quadro per il Piano Sviluppo e Coesione, del Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.)

Città metropolitana di Bologna
AREA SVILUPPO ECONOMICO

Oggetto: Aggiornamento, ai sensi della delibera CIPESS n. 2/2021 del 29/04/2021 “Fondo Sviluppo e Coesione - Disposizioni Quadro per il Piano Sviluppo e Coesione”, del Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.)

IL SINDACO METROPOLITANO

Decisione

1. adotta, ai sensi del punto 5 della Delibera del CIPESS¹ n. 2/2021 (G.U. n. 142 del 16 giugno 2021), l'aggiornamento² del Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.) del Piano Sviluppo e Coesione (PSC) della Città metropolitana di Bologna, costituente gli allegati A, B, C, D, E, F, G, H, I al presente atto quali sue parti integranti e sostanziali;
2. dispone la trasmissione dell'aggiornamento del Si.Ge.Co. all'Agenzia per la Coesione Territoriale;
3. demanda alla Dirigente dell'Area Sviluppo Economico, quale Autorità Responsabile del PSC, il compito di apportare le eventuali modifiche/integrazioni al Si.Ge.Co. che si rendessero necessarie in seguito all'interlocuzione con l'Agenzia per la Coesione Territoriale;
4. da atto che l'aggiornamento del Si.Ge.Co. non comporta oneri finanziari aggiuntivi per la Città metropolitana.

Motivazioni

Con la sottoscrizione dell'Accordo di Programma “Interventi per lo sviluppo economico, la coesione sociale e territoriale della Regione Emilia-Romagna” del 16/09/2017 di cui alla Delibera del CIPE n. 75/2017 pubblicata il 22/01/2018, sono state assegnate all'Ente risorse pari a 107 milioni di euro ed è stato approvato il relativo “Piano Operativo FSC 2014-2020 della Città metropolitana di Bologna” in seguito confluito, ai sensi della Delibera CIPESS n. 2/2021, nel “Piano di Sviluppo e Coesione”.

Con atto del Sindaco Metropolitano n. 95 del 05/06/2019 “Approvazione del Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.) per l'attuazione del "Piano Operativo FSC 2014-2020 della Città metropolitana di Bologna", così come previsto dalle “Linee Guida per le attività di verifica sulle

¹Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile.

²Si tratta del documento relativo al Si.Ge.Co. già approvato con Atto del Sindaco n. 95 del 05/06/2019.

risorse FSC 2014-2020” del NUVEC³, si è approvato il Si.Ge.Co. previa trasmissione da parte del NUVEC medesimo del “Rapporto definitivo di adeguatezza”⁴ che ha valutato il Si.Ge.Co. dell’Ente come “adeguato”.

Il Sistema di Gestione e Controllo è lo strumento che reca la descrizione dell'organizzazione, degli strumenti e delle procedure adottate per assicurare l'efficace attuazione degli interventi e la loro sana gestione finanziaria, nel rispetto della normativa vigente applicabile.

Dal 2019 sono state emanate dal DPCoe e ACT nuove norme e date alle Amministrazioni titolari nuove indicazioni, tra cui le più recenti e significative sono rappresentate dalla delibera CIPEES 2/2021, dalle nuove “Linee guida per la definizione dei Sistemi di Gestione e Controllo dei Piani di Sviluppo e Coesione” e della proposta del Dipartimento per le Politiche di Coesione (DPCoe) sulle modalità unitarie di trasferimento delle risorse del FSC.

In particolare la delibera CIPESS n. 2/2021 del 29/04/2021 “Fondo Sviluppo e Coesione. Disposizioni quadro per il Piano Sviluppo e Coesione” individua le regole per la definizione, la gestione e il monitoraggio degli interventi finanziati con risorse FSC delle programmazioni 2000-2006, 2007-2013 e 2014-2020 che confluiranno nei Piani di Sviluppo e Coesione (PSC).

Nel nuovo PSC della Città metropolitana di Bologna, approvato dal CIPESS nella seduta del 03/11/2021 con delibera n.64, attualmente in corso di pubblicazione, sono confluite le risorse dell’ultima programmazione del vecchio Piano Operativo FSC 2014-2020. Occorre inoltre precisare che il PSC, in via generale, si divide in una sezione ordinaria ed in una sezione speciale. Il PSC della Città metropolitana è composto esclusivamente dalla sezione ordinaria, e perciò delle sole risorse che afferiscono direttamente alle risorse FSC: non vi è pertanto una sezione speciale in cui confluiscono risorse riprogrammate del FSC o derivanti da disposizioni di legge di carattere emergenziale.

Ai sensi del punto 5 della citata delibera CIPESS n. 2/2021 e in ottemperanza ai criteri di proporzionalità e semplificazione, si è quindi proceduto all’aggiornamento del Si.Ge.Co. attualmente vigente, in coerenza con le nuove linee guida elaborate dall’Agenzia per la Coesione Territoriale e trasmesse alla Città metropolitana alla fine di settembre 2021, che, tra le altre indicazioni, definiscono una struttura dei Si.Ge.Co. per i PSC basata su quattro requisiti fondamentali detti anche Requisiti Chiave (RC): 1. Organizzazione; 2. Procedure; 3. Sistema informativo e di monitoraggio; 4. Misure antifrode e assenza di conflitti di interessi.

Si evidenzia che il Si.Ge.Co. attualmente vigente presenta una struttura organizzativa complessivamente coerente con le nuove linee guida dell’Agenzia di coesione territoriale, pertanto

³Si tratta del Nucleo di Verifica e Controllo (NUVEC), istituito con DPCM del 19 novembre 2014, che opera alle dirette dipendenze del Direttore generale dell’Agenzia per la coesione territoriale.

⁴In atti al PG n. 31283 del 21/05/2019.

gli aggiornamenti hanno riguardato da un lato le modifiche puntuali rese necessarie da interventi normativi, in particolare per adempiere alle nuove disposizioni di cui alla delibera CIPESS n. 2/2021, alle nuove “Linee guida per la definizione dei Sistemi di Gestione e Controllo dei Piani di Sviluppo e Coesione” e alla proposta del DPCCoe sulle modalità unitarie di trasferimento delle risorse del FSC, dall'altro tengono conto dell'avanzamento dell'attuazione del Piano dal 2018 ad oggi.

In particolare ai sensi dei punti 3 e 4 della Delibera CIPESS 2/2021, gli aggiornamenti più significativi del Si.Ge.Co. hanno riguardato la modifica di nomenclature per via della nuova governance di cui alla suddetta delibera. Ovvero, nella struttura organizzativa sono stati introdotti l'Autorità Responsabile del Piano di Sviluppo e Coesione (A.R.) in sostituzione del Responsabile Unico dell'Attuazione dell'Accordo (RUA). Tale autorità, così come il vecchio RUA, così come descritto nel Si.Ge.Co. aggiornato, provvede al coordinamento dell'intero programma ed assicura l'adempimento degli obblighi di monitoraggio e trasparenza del Piano. Provvede ad ogni informativa dovuta al Comitato di Sorveglianza (CdS) e alla sua convocazione, nonché cura la trasmissione della documentazione prima della convocazione.

Ulteriore modifica sul Si.Ge.Co. è quella inerente al Comitato di Sorveglianza che ha sostituito il Comitato di Indirizzo e Controllo. Sia le funzioni che i soggetti di tale organismo sono state ampliate rispetto al precedente Comitato di Indirizzo e Controllo.

Inoltre, nel Si.Ge.Co. si conferma la presenza dell'organismo di certificazione (OdC) con la competenza di effettuare la certificazione delle spese e di richiedere i trasferimenti di risorse FSC per anticipazioni e pagamenti ai beneficiari, nel rispetto della normativa vigente.

Si prende atto, poi, del fatto che la designazione dell'Autorità Responsabile del PSC, l'istituzione del Comitato di Sorveglianza, nonché la conferma e designazione dell'Organismo di Certificazione sono stati effettuati con Atto del Sindaco metropolitano.

Per effetto della proposta del DPCCoe condivisa con le Amministrazioni titolari riguardante le nuove modalità unitarie di trasferimento delle risorse del FSC, sono stati inoltre aggiornati alcuni passaggi relativi ai trasferimenti.

Infine nel Si.Ge.Co. aggiornato gli interventi sono stati riclassificati, ai sensi del punto 2 della Delibera CIPESS, secondo le seguenti nuove 12 Aree Tematiche: 1 RICERCA E INNOVAZIONE; 2 DIGITALIZZAZIONE; 3 COMPETITIVITA' IMPRESE; 4 ENERGIA; 5 AMBIENTE E RISORSE NATURALI; 6 CULTURA; 7 TRASPORTI E MOBILITA'; 8 RIQUALIFICAZIONE URBANA; 9 LAVORO E OCCUPABILITA'; 10 SOCIALE E SALUTE; 11 ISTRUZIONE E FORMAZIONE; 12 CAPACITA' AMMINISTRATIVA.

Gli aggiornamenti apportati al Si.Ge.Co. e, ove necessario, ad alcuni dei manuali allegati al medesimo sono stati definiti negli allegati A (Documento Si.Ge.Co.), B (Allegato 1: Schemi di Convenzione fra la Città metropolitana e i Soggetti Attuatori), C (Allegato 2: Manuale delle procedure di controllo di primo livello (Interventi a regia), D (Allegato 2A: Check list di controllo amministrativo), E (Allegato 2B: Check list di controllo finanziario), F (Allegato 3: Manuale delle procedure di controllo di primo livello (Interventi a titolarità), G (Allegato 4: Manuale delle procedure di certificazione della spesa), H (Allegato 6: Linee guida per i Soggetti Attuatori), I (Allegato 6A: Scheda-progetto) al presente atto da intendersi quali parti integranti e sostanziali del medesimo.

L'aggiornamento del Si.Ge.Co. non comporta oneri finanziari aggiuntivi per la Città metropolitana. Ai sensi dell'art. 1, comma 8, della L. n. 56/2014, il Sindaco metropolitano rappresenta l'Ente, convoca e presiede il Consiglio Metropolitano e la Conferenza Metropolitana, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti, esercita le altre funzioni attribuite dallo statuto.

Il vigente Statuto della Città metropolitana prevede all'articolo 33, comma 2, lett. g) la competenza del Sindaco metropolitano ad adottare il presente atto.

Il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico - finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Si dà atto altresì che è stato richiesto e acquisito agli atti il parere del Dirigente dell'Area Sviluppo Economico in relazione alla regolarità tecnica.

Il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo Pretorio della Città metropolitana per gg.15 consecutivi.

Allegati:

All. A) Il Sistema di Gestione e Controllo del PSC della Città metropolitana di Bologna (Si.Ge.Co.);

All. B) Allegato 1: Schemi di Convenzione fra la Città metropolitana e i Soggetti Attuatori;

All. C) Allegato 2: Manuale delle procedure di controllo di primo livello (Interventi a regia);

All. D) Allegato 2A: Check list di controllo amministrativo;

All. E) Allegato 2B: Check list di controllo finanziario;

All. F) Allegato 3: Manuale delle procedure di controllo di primo livello (Interventi a titolarità);

All. G) Allegato 4: Manuale delle procedure di certificazione della spesa;

All. H) Allegato 6: Linee guida per i Soggetti Attuatori;

All. I) Allegato 6A: Scheda-progetto.

Il Sindaco Metropolitan
MATTEO LEPORE

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 del Codice dell'amministrazione digitale. L'eventuale stampa del documento costituisce copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'art.3 del D.Lgs. 12 dicembre 1993 n.39 e l'art. 3 bis, co.4bis del Codice dell'amministrazione digitale (D.Lgs. 82/2005).